

# **COMUNE DI BESNATE**

## **Provincia di Varese**

*Proposta di*

**Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria  
al contratto integrativo destinazione risorse economiche anno 2020**  
(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

## PARTE I: La relazione illustrativa

### Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

#### Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		DA DEFINIRE
Periodo temporale di vigenza		Anno 2020
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dott.ssa Margherita Taldone (Presidente)</li> <li>• Marianna Tancredi</li> <li>• Arch. Luigi Battistella</li> <li>• Laura Vanoni</li> <li>• Andrea Zerminiani</li> </ul> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL FP – CISL FP – UIL FPL</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CGIL FP – CISL FP – UIL FPL</p>
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse economiche CCDI anno 2020
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?  RICHIESTA SULLA PRESENTE
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli.  n.d.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?  Si con Deliberazione di G.C. n° 7/2020 e s.m.i.
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dal D. Lgs. 33/2013?  OBBLIGO ABROGATO, PTPCP approvato con DGC 25/2019
È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?  Si.		
	La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?  Si	
Eventuali osservazioni		Nessuna

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto**  
**(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –**  
**modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il Contratto Integrativo di riferimento, sulla base di quanto definito con il CCDI 2019-2021 Parte Normativa, dispone in ordine all'allocazione delle risorse economiche di cui al Fondo per:

1. Progressioni Economiche Orizzontali;
2. Indennità per specifiche responsabilità cat. B, C e D ex art. 70 quinquies CCNL 2016-2018;
3. Indennità di funzione per Polizia Locale ex art. 56 sexies CCNL 2016-2018;
4. Incentivi per attività recupero ICI, rilevazioni statistiche, progetto ANPR, compensi ex articolo 113 D. Lgs. n. 50/2016;
5. Compensi ai messi notificatori ex art. 68 c. 2 lett. h) CCNL 2016-2018;
6. Compensi legati alla performance organizzativa;
7. Compensi legati alla performance individuale.

Pur se non direttamente regolati dal presente accordo, in quanto definiti dalla CCDI 2019 – 2021 parte normativa, sono definiti gli importi relativi a:

8. Indennità condizioni di lavoro ex art. 70 bis CCNL 2016-2018;
9. Indennità di funzione PL ex art. 56 sexies CCNL 2016-2018;
10. Indennità di servizio esterno della PL ex art. 56 quinquies CCNL 2016-2018;

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2020 vengono utilizzate come di seguito dettagliato:

Rif. CCNL 21/05/2018	Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dall'accordo integrativo sottoposto a certificazione	
Art. 68 comma 1	Finanziamento progressioni orizzontali (quota da fondo)	€ 41.881,87
Art. 68 comma 1	Finanziamento indennità di comparto (quota da fondo)	€ 9.575,15
Art. 68 comma 2 lett. e) e 70 quinquies c. 2	Finanziamento Indennità uff. stato civile, uff. anagrafe, Urp	€ 1.350,00
Art. 68 comma 2 lett. c) e 70 bis	Finanziamento indennità condizioni di lavoro	€ 1.700,00
Art. 56 quinquies	Finanziamento indennità servizio esterno PL	€ 800,00
Art. 68 comma 2 lett. d)	Finanziamento indennità di turno/reperibilità	€ 250,00
	<b>Destinazioni specificamente regolate dall'accordo integrativo</b>	
Art. 68 comma 2 lett. j)	Progressioni economiche anno 2020	€ 10.300,00
Art. 68 comma 2 lett. e) e 70 quinquies	Finanziamento indennità particolari responsabilità cat. B,C,D,	€ 7.200,00

Art. 68, c. 2 lett. F) e Art. 56 sexies	Finanziamento indennità di funzione Polizia Locale	€ 1.200,00
	Compensi per le attività di rilevazioni statistiche ISTAT	€ 2.215,50
	Progetto ANPR	€ 1.000,00
	Legge n. 326/2003 attività istruttoria condono edilizio ( <i>importo massimo</i> )	€ -
	Incentivi al personale per attività finalizzate ai progetti di opere pubbliche - ex Merloni	€ -
	Incentivi al personale per attività relative a compensi ex articolo 113 D. Lgs. n. 50/2016	€ 15.000,00
	Art. 208 D.Lgs 285/1992 Codice della strada - Intensificazione servizi di vigilanza stradale ( <i>importo massimo</i> )	€ -
Art. 68 comma 2 lett. h)	Messi notificatori, quota parte del rimborso spese per notificazioni di atti dell'amministrazione finanziaria. ( <i>importo massimo</i> )	€ 500,00
Art. 68 comma 2 lett. a)	Compensi performance organizzativa	€ 10.360,00
Art. 68 comma 2 lett. b)	Compensi performance individuale	€ 10.296,34

c) Gli effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, come definiti nella "Metodologia permanente di valutazione delle prestazioni dei dipendenti comunali" approvata con D.G.C. n. 42 del 04/05/2000, integrata con D.G.C. n. 88 del 04/11/2004, con D.G.C. n. 128 del 14/12/2016 e con D.G.C. n. 80 del 04/07/2018;

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Per le progressioni economiche orizzontali la metodologia permanente di valutazione delle prestazioni dei dipendenti comunali prevede che venga formata una graduatoria sulla base della media delle valutazioni conseguite nell'triennio precedente all'anno di riferimento. Sulla base di tale graduatoria e delle risorse disponibili verranno individuati i destinatari della progressione economica, comunque entro il limite massimo del 50% dei complessivamente aventi diritto. Viene così garantito il principio di selettività delle progressioni. Per l'anno 2020 l'accordo integrativo prevede che venga destinata la somma di € 10.300,00 divisa secondo le tre categorie di inquadramento dei dipendenti dell'Ente.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e miglioramento dei servizi individuati con il Piano della Performance 2020, ci si attende un incremento della produttività ed il conseguimento di benefici sia relativi all'organizzazione interna che per l'utenza.

L'erogazione dei premi connessi legati alla produttività collettiva ed individuale, sulla base delle destinazioni definite con il Contratto integrativo e dell'applicazione della Metodologia permanente di valutazione delle prestazioni dei dipendenti comunali, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nei predetti strumenti di programmazione adottati.

- g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

## PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

### Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione n. 183 del 28/05/2019 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 71.918,68
Risorse variabili	€ 47.710,18
Residui anni precedenti	----
<b>TOTALE</b>	<b>113.628,86</b>

### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Le risorse stabili sono così determinate:

(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018) - Come certificato dall'organo di revisione contabile	65.566,67
<b>(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI CON DIRIGENZA)</b>	
<b>(3a) INCREMENTO DI EURO 83,20 SU BASE ANNUA PER DIPENDENTE (IN SERVIZIO AL 31.12.2015) - "26 dipend" N.B. DAL 2019</b>	<b>2.163,20</b>
<b>(3b) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME</b>	<b>1.909,67</b>
(4) R.I.A. E ASSEGNI AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	2.685,90
(5) EVENTUALI RISORSE RIASSORBITE (ART. 2, C. 3, D.LGS. 30 MARZO 2001, n. 165)	
(6) ONERI TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE TRASFERITO	
(7) RIDUZIONI STABILI DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO	
(8) MAGGIORI TRATTAMENTI ECONOMICI PER INCREMENTO STABILE DELLE DOTAZIONI ORGANICHE	
(9) TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO (ART. 20, D.LGS. 75/2017)	
<b>(10) (A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI</b>	<b>406,76</b>
<b>(11) (A DEDURRE) DECURTAZIONE PERMANENTE DAL 2015</b>	
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>71.918,68</b>

### Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITAZIONE	
(12) FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE ART. 67 COMMA 3 LETTERA D	130,17
(14) INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)	5.811,75
(15) MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	500,00
(16) PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - (ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)	
(17) COMPENSI UNA TANTUM (FRAZIONE DI R.I.A.) PER PERSONALE CESSATO (ART. 67, C.3, LETT. D), CCNL 21.5.2018)	
(18) CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE (ART. 67, C. 5, CCNL 21.5.2018)	14.800,00
<b>(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI</b>	
<b>Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)</b>	<b>21.241,92</b>

<b>RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITAZIONE</b>	
(19) EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - (ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)	2.227,53
(20) RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMI 4-5-6, DL 98/2011)	
(21) INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	15.000,00
(22) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC.	3.215,50
(23) EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	25,23
(24) INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - (ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)	
(25) COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
<b>Totale Risorse variabili non soggette a limitazione</b>	<b>20.468,26</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	<b>41.710,18</b>

### Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni.

### Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

	<b>Importo</b>
Risorse stabili	71.918,68
Risorse variabili	41.710,18
Residui anni precedenti	-----
	<b>113.628,86</b>

### Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente

### **Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

#### Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 55.957,02.= relative a:

Art. 68 comma 1	Finanziamento progressioni orizzontali (quota da fondo)	€ 41.881,87
Art. 68 comma 1	Finanziamento indennità di comparto (quota da fondo)	€ 9.575,15
Art. 68 comma 2 lett. e) e 70 quinquies c. 2	Finanziamento Indennità uff. stato civile, uff. anagrafe, Urp	€ 1.350,00
Art. 68 comma 2 lett. c) e 70 bis	Finanziamento indennità condizioni di lavoro	€ 1.700,00

Art. 68 c. 2 lett. F) e Art. 56 quinquies	Finanziamento indennità servizio esterno PL	€1.200,00
Art. 68 comma 2 lett. d)	Finanziamento indennità di turno/reperibilità	€ 250,00
	TOTALE	€ 55.957,05

### **Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo**

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € **57.671,84** così suddivise:

Art. 68 comma 2 lett. j)	Progressioni economiche anno 2020	€ 10.300,00
Art. 68 comma 2 lett. e) e 70 quinquies	Finanziamento indennità particolari responsabilità cat. B,C,D,	€ 7.200,00
Art. 56 sexies	Finanziamento indennità di funzione Polizia Locale	€ 800,00
	Compensi per le attività di rilevazioni statistiche ISTAT	€ 2.215,50
	Progetto ANPR	€ 1.000,00
	Legge n. 326/2003 attività istruttoria condono edilizio (importo massimo)	=
	Incentivi al personale per attività finalizzate ai progetti di opere pubbliche - ex Merloni	=
	Incentivi al personale per attività relative a compensi ex articolo 113 D. Lgs. n. 50/2016	€ 15.000,00
	Art. 208 D.Lgs 285/1992 Codice della strada - Intensificazione servizi di vigilanza stradale (importo massimo)	=
Art. 68 comma 2 lett. h)	Messi notificatori, quota parte del rimborso spese per notificazioni di atti dell'amministrazione finanziaria. (importo massimo)	€ 500,00
Art. 68 comma 2 lett. a)	Compensi performance organizzativa	€ 10.360,00
Art. 68 comma 2 lett. b)	Compensi performance individuale	€ 10.296,34
	TOTALE	€ 57.671,84

### **Sezione III - Destinazioni ancora da regolare**

Parte non pertinente

### **Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione**



Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	57.671,84
Somme regolate dal contratto	55.957,02
Destinazioni ancora da regolare	0,00
<b>Totale</b>	<b>113.628,86</b>

#### **Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

Parte non pertinente

#### **Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale**

**A) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.**

Le risorse stabili ammontano a € 71.918,68.=, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) in aggiunta a quelle definite in sede di CCDI – Sezione Normativa 2019-2021 ammontano a € 55.957,02.=

A questa somma si aggiungono € 10.300,00 per progressioni economiche orizzontali a decorrere dal 01/01/2020.

Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

**B) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.** Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 .

**C) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).**

Per l'anno in corso sono previste Progressioni Economiche Orizzontali per € 10.300,00 che verranno attribuite a una parte limitata del personale avente diritto, sulla base dei criteri di cui al CCNL 2016-2018 nel rispetto dei principi di valutazione di merito ed escludendo qualsivoglia automatismo.

<b>Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente</b>
--

Di cui 24.541,13 da non conteggiare nel limite di spesa (vedi D. Corte Conti n.51/2011)

Descrizione	Anno 2019	Anno 2020
Risorse stabili	70.763,52	71.918,68
Risorse variabili	47.777,77	41.710,18
Residui anni precedenti	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>118.541,29</b>	<b>113.628,86</b>

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

**Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione**

Le risorse destinate al finanziamento del Fondo risorse risultano stanziare negli appositi "programma" e "missioni" del bilancio 2020, che offrono la necessaria disponibilità, come sotto indicato:

Esercizio	Titolo	Missione	Programma	Pdc. Fin.	Ex capitolo	Importo
2020	1	1	10	1.10.01.01.001	55000	93.160,60
2020	1	1	10	1.10.01.01.001	54800 (l: 242/2019)	25,23
2020	1	1	01	1.10.01.01.001	55000 (l: 245/2019- 143/2018)	2.227,53
2019 /2020	1	8	01	1.08.01.101	Capitoli diversi per censimento ISTAT	3.215,50
2020	2	diverse	diversi	1.05.02.02.002	Capitoli diversi relativi a quote incentivi l. 556/1996 e D.Lgs. 50/2016	15.000,00
<b>TOTALE GENERALE</b>						<b>113.628,86</b>

La somma dei suddetti valori da un totale pari a € **113.628,86**., quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

**Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato**

Il totale del fondo risorse decentrate per l'anno 2016 più il fondo P.O. per l'anno 2016 (finanziato dal bilancio in quanto ente privo di dirigenza) è pari a € 142.651,53.

Il totale delle voci soggette a vincolo di spesa del fondo risorse decentrate per l'anno 2020 come risultante dalla Determinazione del Responsabile del Settore Gestione delle Risorse n. 373 del 22/10/2020 più il fondo P.O. per l'anno 2020 (finanziato dal bilancio in quanto ente privo di dirigenza) è pari a € 139.348,08 (totale fondo risorse decentrate anno 2020 lordo € 147.911,26 a dedurre : esclusione dal limite della retribuzione di posizione e di risultato con pari decurtazione della capacità assunzionale art. 11 bis del dl 135/2018 € 8.566,18 = Totale fondo risorse decentrate 2020 netto € 139.348,08) .

E' quindi rispettato il limite al salario accessorio di cui all'art. 23 del D. Lgs. 75/2017.

### **Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo**

Il totale del Fondo come determinato dall'Amministrazione con Determinazione Settore Gestione delle Risorse n. 373 del 22/10/2020 è stanziato nei rispettivi capitoli di spesa per il personale per l'anno 2020, come analiticamente indicato nella precedente Sezione I.

Il Responsabile del Settore Gestione Risorse  
(F.to MARIANNA Tancredi)

Il Responsabile del Settore Affari Generali  
(F.to ANDREA Zerminiani)